

V súlade s § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení predkladám obecnému zastupiteľstvu:

ODBORNÉ STANOVISKO K NÁVRHU ZÁVEREČENÉHO ÚČTU OBCE TEKOVSKÉ LUŽANY

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce za rok 2015 je spracované na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce Tekovské Lužany za rok 2015 a na základe finančných a účtovných výkazov.

Dodržanie informačnej povinnosti obce

Návrh záverečného účtu bol zverejnený dňa **6.6.2016** spôsobom v obci obvyklým (na internetovej stránke obci a úradnej tabuli). Vzhľadom na uvedené, možno skonštatovať dodržanie lehoty v zmysle § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení.

Súlad so zákonom všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade s ustanoveniami zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Predložený návrh záverečného účtu obce obsahuje náležitosti, ktoré stanovuje § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004.

Záverečný účet obce a záverečný účet vyššieho územného celku obsahuje najmä:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,*
- b) bilanciu aktív a pasív,*
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,*
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v ich pôsobnosti,*
- e) prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých príjemcov, ak nie sú obcou a vyšším územným celkom zverejnené iným spôsobom,*
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,*
- g) hodnotenie plnenia programov obce a programov vyššieho územného celku*

K dodržaniu povinnosti auditu zo strany obce v zmysle § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004

Podľa § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení je obec povinná si dať overiť účtovnú závierku audítorom. V zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 431/2002 o účtovníctve je povinná tak urobiť do jedného roka od skončenia účtovného obdobia, za ktoré sa zostavuje teda do 31.12.2016.

K zostaveniu záverečného účtu

Obec pri zostavovaní návrhu záverečného účtu postupovala podľa § 16 ods. 1 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným P.O, F.O podnikateľom a P.O., ktorým poskytla prostriedky z rozpočtu, k štátnemu rozpočtu a rozpočtom iných obcí.

Rozpočtové hospodárenie

Rozpočet na rok 2015 bol schválený uznesením OZ č. 27 zo dňa 17.12.2014. Rozpočet bol zostavený ako prebytkový.

Rozpočet bol menený jeden krát a to uznesením OZ č. 171/2015 zo dňa 25.11.2015 na vyrovnaný.

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmene	Skutočné plnenie
Bežné príjmy	1 576 664	1 739 412	1 694 510,23
Bežné výdavky	1 431 215	1 610 662	1 607 996,28
Rozdiel	145 449	128 750	86 513,95
Kapitálové príjmy	351 500	377 694	386 718,12
Kapitálové výdavky	364 000	456 549	454 328,74
Rozdiel	- 12 500	- 78 855	- 67 610,62
Príjmové finančné operácie	0	10 585	41 676,87
Výdavkové finančné operácie	60 000	60 480	60 580,00
Výsledok finančných operácií	- 60 000	- 49 895	- 18 903,13

PLNENIE ROZPOČTU PRÍJMOV

Vlastné príjmy:

Vlastné príjmy bežného rozpočtu boli daňové a nedaňové príjmy. Vlastné príjmy kapitálového rozpočtu boli tvorené príjmami z predaja majetku obce.

Cudzie príjmy:

Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na prenesený výkon štátnej správy. Kapitálové príjmy boli tvorené dotáciami zo štátneho rozpočtu a rozpočtu EÚ.

Obec v roku 2015 plnila rozpočet príjmov nasledovne:

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmene	Skutočné plnenie	%
Bežné príjmy	1 576 664	1 739 412	1 694 510,23	97,42
Kapitálové príjmy	351 500	377 694	386 718,12	102,39

V porovnaní s plnením príjmov v predchádzajúcom roku:

	Schválený rozpočet	Rozpočet po poslednej zmene	Skutočné plnenie	%
Bežné príjmy	1 518 953	1 615 837	1 586 459,95	98,18
Kapitálové príjmy	738 000	282 356	248 915,95	88,16

Bežné príjmy mierne vzrástli v porovnaní s bežnými príjmami v predchádzajúcom roku 2014. Nárast bol spôsobený predovšetkým zvýšením príjmu dane z príjmov FO poukázaných obci – podielové dane, ako aj zvýšenia príjmov z dotácie na školstvo a dotácie na komunitné centrum, ktorého činnosť bola zahájená v roku 2015 a v neposlednom rade aj z dôvodu zvýšenia plnenia iných nedaňových príjmov.

A. Bežné príjmy

– daňové príjmy

Z daňových príjmov tvorí najväčšiu čiastku podiel obci na výnose dani z príjmu FO tzv. podielové dane. V roku 2015 to bolo plnenie vo výške **659 390,55 €**, čo je zvýšenie oproti predchádzajúcemu roku o 69 034,31 €.

Ďalšou významnou položkou v daňových príjmoch je miestna daň z nehnuteľností. V roku 2015 bolo plnenie dani z nehnuteľností vo výške **147 150,23 €**. Najväčšiu čiastku tvorila daň z pozemkov, ktorá dosiahla v roku 2015 sumu 121 387,09 €. Zvyšnú časť tvorila daň zo stavieb vo výške 25 478,69 € a daň z bytov vo výške 284,45 €. Nedoplatky na dani

z nehnuteľnosti sú vo výške 184 380,85 € z toho 8 594,83 € za rok 2015. Vo výške nedoplatkov sú však uvádzané aj nedoplatky právnických osôb, ktoré už zanikli, prípadne zanikla ich pohľadávka nakoľko bola staršia ako 20 rokov (128 251,11 €).

Prehľad vývoju dani z nehnuteľností:

	Skutočnosť plnenia
2010	145 188
2011	149 954
2012	143 966,93
2013	152 074,53
2014	148 993,24
2015	147 150,23

Poplatok za komunálny odpad:

Predpis na rok 2015 bol 40 661 €. Plnenie k 31.12.2015 bolo vo výške **33 905,81 €** z toho za nedoplatky z predchádzajúcich rokov bolo uhradených 4 862,73 €. Celková výška nedoplatkov pri poplatku za komunálny odpad je 105 626,31 € z toho 11 618,49 € za rok 2015.

Prehľad vývoju príjmu z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad:

	Skutočnosť plnenia
2010	30 066
2011	38 068
2012	35 526,38
2013	34 798,47
2014	33 939,85
2015	33 905,81

Výška nedoplatkov na dani z nehnuteľnosti a poplatku za komunálny odpad sú dôsledkom dlhodobého zanedbania agendy vymáhania nedoplatkov na miestnych daniach, preto pozitívne hodnotím začatie vymáhania daňových nedoplatkov prostredníctvom daňového exekučného konania a súdnej exekúcie.

Dosiahnutá výška príjmov pri ostatných miestnych daniach:

	Schválený rozpočet	Skutočnosť	Výška nedoplatkov
Daň za jadrové zariadenie	26 361	26 361,33	0
Daň za užívanie verejného priestranstva	1 250	1 100,66	0
Daň za psa	2 750	2 855,10	2 515,99

– nedaňové príjmy

Nedaňové príjmy zahŕňajú príjmy z vlastníctva majetku, administratívnych a správnych poplatkov a pokút.

V roku 2015 bol príjem z nedaňových príjmov vo výške **119 705,57 €**, čo predstavuje zníženie oproti roku 2014 o 8 298 €.

Rozpis skutočného plnenia nedaňových príjmov podľa ekonomickej klasifikácie v porovnaní s predchádzajúcim rozpočtovým rokom.

	2015	2014
Z prenajatých pozemkov	8 266,06	7 963,55
Z prenajatých budov, priestorov a objektov	27 532,23	23 954,33
Z prenajatých strojov, prístrojov, zariadení (ČOV)	13 176,60	12 034,50
Ostatné poplatky (správne poplatky)	18 153,74	23 201,29
Pokuty, za porušenie predpisov	1 495,00	2 285,00
Predaj tovarov, služieb	14 874,56	12 752,88
Stravné	28 313,89	42 282,58
Za školy, školské zariadenia	0	2 828,81
Úroky z vkladov	10,78	88,81
Z náhrad z poisťovného plnenia	926,17	0
Z odvodov z hazardných hier a iných pod. hier	307,50	370,66
Dobropisy	3 907,07	0
Vratky	2 396,15	0
Refundácia	345,82	241,20
Spolu	119 705,57	128 003,61

– granty, transfery

Obec prijala v roku 2015 bežné transfery vo výške **693 586,70 €** z toho najväčšiu položku tvorí dotácia z MV SR na základné vzdelanie vo výške 529 822,82 €. Prehľad prijatých bežných transferov je súčasťou návrhu záverečného účtu.

– bežné príjmy rozpočtových organizácií s právnou subjektivitou

V roku 2015 bolo plnenie bežných príjmov rozpočtových organizácií vo výške 10 454,28 €. Zahŕňa to predovšetkým príspevky od rodičov a platby za stravné v MŠ.

- ZŠ..... 1567,10 €
- ZŠ s VJM 271,37 €
- MŠ..... 8 615,81 €

B. Kapitálové príjmy

Obec v roku 2015 rozpočtovala kapitálové príjmy vo výške 351 500 € a v priebehu roku sa rozpočet kapitálových príjmov upravil na 377 694 €. Skutočnosť k 31.12.2015 bola vo výške **386 718,12 €**.

Z toho **10 670,51 €** boli vlastné kapitálové príjmy - príjem z predaja majetku obce (pozemky 1 070,51 € a akcie Prima banky v hodnote 9 600 €). Zvyšné kapitálové príjmy boli:

- Dotácia na rekonštrukciu parku 9 825,10 €
- Dotácia na rekonštrukciu obecného úradu 49 775,39 €
- Dotácia na výstavbu zberného dvoru 235 059,46 €
- Dotácia na rekonštrukciu komunitného centra 81 387,66 €

ROZPOČET VÝDAVKOV

Čerpanie výdavkov v roku 2015:

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmene	Skutočné plnenie	%
Bežné výdavky	1 431 215	1 610 662	1 607 996,28	99,83
Kapitálové výdavky	364 000	456 549	454 328,74	99,51

V porovnaní s čerpaním výdavkov v roku 2014:

	Schválený rozpočet	Rozpočet po poslednej zmene	Skutočné plnenie	%
Bežné výdavky	1 378 249	1 499 596	1 526 039,88	101,76
Kapitálové výdavky	723 500	311 704	284 108,05	91,15

A. Bežné výdavky

Rozpočet bežných výdavkov sa v porovnaní s čerpaním bežným výdavkov v predchádzajúcom rozpočtovom období mierne zvýšil. Skutočné čerpanie rozpočtu bežných výdavkov k 31.12.2015 bolo **1 607 996,28 €**.

Čerpanie rozpočtu výdavkov v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi:

Rok	Bežné výdavky k 31.12
2015	1 607 996
2014	1 526 040
2013	1 408 402

2012	1 271 012
2011	1 275 619
2010	651 243
2009	1 262 306

Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov podľa funkčnej rozpočtovej klasifikácie v porovnaní s rozpočtom po zmene pre rok 2015 a v porovnaní s výdavkami z predchádzajúcich rokov:

	2015 rozpočet	2015 plnenie	2014	2013	2012
Všeobecné verejné služby	238 930	237 566,10	196 741,30	190 682,48	181 983,51
Civilná ochrana	1 150	1 000,20	778,83	966,87	590,93
Požiarna ochrana, policajné služby	75 083	75 783,66	77 343,93	57 192,85	57 868,92
Ekonomická oblasť	148 029	135 911,97	123 363,89	120 298,67	102 457,75
Nakladanie s odpadmi	97 242	102 093,71	92 306,14	94 936,15	95 496,73
Občianska vybavenosť	11 600	11 706,63	12 693,71	19 112,51	35 719,78
Zdravotníctvo	18 370	17 803,94	29 373,13	29 113,98	17 521,78
Kultúrne a športové služby	77 342	79 280,66	70 307,54	66 672,53	60 818,08
Vzdelávanie, MŠ a ZŠ	815 908	829 235,09	863 610,44	783 151,61	679 495,42
Sociálne zabezpečenie	127 008	117 614,32	59 476,89	43 255,16	39 059,52
BEŽNÉ VÝDAVKY SPOLU	1 610 662	1 607 996,28	1 525 995,80	1 405 382,81	1 271 012,42

Možno skonštatovať tendenciu zvyšovania bežných výdavkov. Možnosti racionalizácie výdavkov vidím predovšetkým vo výdavkoch na chod obce (všeobecné verejné služby), ktoré sa zvýšili v porovnaní s rokom 2012 o viac ako 30 %.

B. Kapitálové výdavky

K 31.12.2015 boli kapitálové výdavky vo výške **454 328,74 €**.

Zberný dvor.....	245 215,77 €
Rekonštrukcia obecného úradu.....	77 011,77 €
Rekonštrukcia parku.....	11 790,08 €
Komunitné centrum.....	114 671,12 €
Projektové dokumentácie (kanalizácia, zastávka).....	5 640 €

Kapitálové výdavky boli z väčšej časti kryté prostriedkami z dotácií z fondov EÚ a zo štátneho rozpočtu (výška dotácií uvedená pri kapitálových príjmoch).

V roku 2016 sa ešte očakáva príjem z vrátenia DPH na rekonštrukciu obecného úradu, znížený o vlastné spolufinancovanie vo výške 5 % a preplatenie poslednej faktúry za rekonštrukciu parku. Projekty Zberný dvor a Komunitné centrum sú už vyčerpané.

FINANČNÉ OPERÁCIE

V zmysle § 10 ods. 6 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sú súčasťou rozpočtu obce aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov z peňažných fondov obce a realizujú návratné zdroje financovania a ich splácanie. Finančné operácie však nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

Príjmové finančné operácie

V roku 2015 obec zapojila do rozpočtu prostriedky z rezervného fondu vo výške 41 456,87 € a mala príjem aj z vrátenia výpomocí fyzickým osobám vo výške 220 €. Celková výška príjmových operácií tak bola **41 676,87 €**.

Výdavkové finančné operácie

Výdavkové finančné operácie boli vo výške **60 580 €**. Z toho 60 000 € splátka istiny úveru a 580 € návratné finančné výpomoci FO.

VÝSLEDOK ROZPOČTOVÉHO HOSPODÁRENIA

V zmysle § 2 písm. b) sa **prebytkom rozpočtu** obce rozumie kladný rozdiel medzi príjmami rozpočtu obce a výdavkami rozpočtu obce zistený podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) (bežný a kapitálový rozpočet)

Schodkom rozpočtu sa rozumie v súlade s § 2 písm. c) záporný rozdiel medzi príjmami rozpočtu obce a výdavkami rozpočtu obce zistený podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) (bežný a kapitálový rozpočet).

Z uvedeného vyplýva, že rozpočet finančných operácií sa nezohľadňuje pri určovaní prebytku, resp. schodku rozpočtu. Výsledok rozpočtového hospodárenia teda nezahŕňa rozpočet finančných operácií.

Hospodárenie obce v roku 2015:

	Schválený rozpočet	Rozpočet po poslednej zmene	Skutočné plnenie
Bežné príjmy	1 576 664	1 739 412	1 694 510,23
Bežné výdavky	1 431 215	1 610 662	1 607 996,28
Rozdiel	145 449	128 750	86 513,95
Kapitálové príjmy	351 500	377 694	386 718,12
Kapitálové výdavky	364 000	456 549	454 328,74
Rozdiel	- 12 500	- 78 855	- 67 610,62
Prebytok/schodok rozpočtu	132 949	49 895	18 903,33

Príjmové finančné operácie	0	10 585	41 676,87
Výdavkové finančné operácie	60 000	60 480	60 580,00
Rozdiel	- 60 000	- 49 895	- 18 903,13

Výsledok hospodárenia obce v roku 2015 je prebytok vo výške **18 903,33 €**.

V zmysle § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách obce je prebytok rozpočtu zdrojom rezervného fondu prípadne ďalších peňažných fondov. V zmysle § 10 ods.7 zákona č. 583/2004 ak je bežný rozpočet, alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok použiť na úhradu návratných zdrojov financovania (schodok finančných operácií v dôsledku úhrady istiny úveru).

Prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2015

Spôsob výpočtu celkovej sumy dlhu je uvedený v § 17 ods. 7 a 8 v zmysle ktorého sa celkovou sumou dlhu obce rozumie, súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce. Do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú:

- pôžičky poskytnuté z Audiovizuálneho fondu
- z úveru poskytnutého štátnym fondom rozvoja bývania (ďalej len ŠFRB) na obstaranie nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty
- záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi SR a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy

Celková suma dlhu obce Tekovské Lužany k 31.12.2015 je v zmysle § 17 ods. 7 a 8 vo výške **80 000 €**. Plánované splatenie úveru je v apríli 2017. V roku 2015 bolo uhradených 3 843,14 € na úrokoch z úveru.

V zmysle § 17 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec sleduje vývoj dlhu v porovnaní s dosiahnutými bežnými príjmami predchádzajúceho rozpočtového roka a v prípade dosiahnutia hraníc stanovených zákonom (od 50%) je povinná prijať vhodné opatrenia na jeho zníženie.

Dosiahnuté skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka: 1 586 459,95 €.

Celková suma dlhu k 31.12.2015 vzhľadom na dosiahnuté bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka predstavuje **5,04 %**.

Poskytnuté dotácie v roku 2015

Obec v roku 2015 poskytla dotácie vo výške **18 658,94 €** nasledovným subjektom:

Spevokol.....	124,14 €
Folk Art.....	1 000 €
Červený kríž.....	2 634,25 €
TJ Družstevník.....	13 331,40 €
Stolnotenisový klub.....	400 €
DHZ.....	1 169,15 €

Suma dotácií však neposkytuje komplexný prehľad o výške finančnej podpory jednotlivým subjektom, nakoľko niektoré náklady sa priamo uhrádzajú z rozpočtu obce a nie formou poskytnutej dotácie.

Do budúca by som navrhoval prehodnotiť výšku poskytnutých dotácií resp. celkovej finančnej podpory aj vzhľadom na plánované investičné akcie, ktoré vo veľkej miere zaťažia rozpočet obce na nasledujúce roky.

ZÁVER

Návrh záverečného účtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 daného zákona.

Návrh záverečného účtu bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 zverejnený v lehote najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým.

.....
(JUDr. Marek Keller)