

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE TEKOVSKÉ LUŽANY  
K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE NA ROK 2016 A K VIACROČNÉMU ROZPOČTU NA  
ROKY 2017 A 2018

Vypracoval: JUDr. Marek Keller  
V Tekovských Lužanoch dňa 17.12.2015

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Tekovské Lužany na rok 2016 a k viacročnému rozpočtu na roky 2017 -2018 (ďalej len *návrh rozpočtu*).

---

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu z hľadiska zákonnosti, metodickej správnosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu.

## ZÁKONNOSŤ PREDLOŽENÉHO NÁVRHU

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecnými záväznými predpismi, konkrétne:

- Zákonom č. 523/2004 o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov
- Zákonom č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov

Návrh rozpočtu ďalej zohľadňuje aj príslušné ustanovenia:

- Ústavného zákona č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti
- Zákona č. 582/2004 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- Zákona č. 564/2004 o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov
- Zákona č. 597/2003 o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení
- a ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov

Návrh rozpočtu bol zverejnený spôsobom v obci obvyklým (zverejnený na úradnej tabuli obce, ako aj na webovom sídle obce) v lehote najmenej 15 dní pred jeho schválením OZ, tak ako to stanovuje § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení.

V zmysle § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočet obce obsahuje aj zábery a ciele ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (program obce).

---

V zmysle § 4 ods. 1 rozpočet obce predstavuje základný nástroj finančného hospodárenia obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť jej hospodárenia.

V súlade s čl. 9 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti obce zostavujú svoj rozpočet na tri rozpočtové roky, pričom **súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.**

Vzhľadom na uvedené ustanovenie navrhujem **doplniť návrh rozpočtu o nižšie uvedené údaje** a v budúcnosti zostavovať rozpočet tak, aby obsahoval všetky údaje v zmysle čl. 9 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti:

- údaj o skutočnom plnení rozpočtu za rok 2013
- schválený rozpočet na rok 2015 (v návrhu rozpočtu je uvedená len očakávaná skutočnosť roku 2015)

Viacročný rozpočet ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce je tvorení:

- rozpočtom obce na príslušný rozpočtový rok
- rozpočtom obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku
- rozpočtom obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b)

Vzhľadom na § 9 ods. 4 zákona č. 583/2004 príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v písm.

b) a c) **nie sú záväzné** (rozpočet na rok 2017 a 2018).

Vnútorne členenie návrhu rozpočtu je v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na:

- bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet")
- kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet")
- finančné operácie.

#### A. BEŽNÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2016	2017	2018
Bežné príjmy	1 718 069	1 666 764	1 667 264
Bežné výdavky	1 620 282	1 562 295	1 570 645
<b>Rozdiel</b>	<b>97 787</b>	<b>104 469</b>	<b>96 619</b>

#### B. KAPITÁLOVÝ ROZPOČET

Rozpočtové roky	2016	2017	2018
Kapitálové príjmy	0	0	0
Kapitálové výdavky	12 000	0	0
<b>Rozdiel</b>	<b>- 12 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### C. FINANČNÉ OPERÁCIE

Rozpočtové roky	2016	2017	2018
Príjmové fin. operácie	0	0	0
Výdavkové fin. operácie	60 000	20 000	0
<b>Rozdiel</b>	<b>- 60 000</b>	<b>- 20 000</b>	<b>0</b>

Bežný rozpočet na rok 2016 spĺňa podmienku v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, a je zostavený ako prebytkový, s prebytkom vo výške **97 787 €**. V zmysle tohto ustanovenia môže obec zostaviť kapitálový rozpočet ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Schodok kapitálového rozpočtu je plánovaný vo výške **12 000 €** a bude krytý prebytkom bežného rozpočtu. V roku 2016 sa počíta so splatením istiny úveru vo výške **60 000 €**, čo je uvedené v rozpočte výdavkových finančných operácií. Rozpočet na rok 2016 je v zmysle § 10 ods. 7 zostavený ako prebytkový s prebytkom vo výške **25 787 €**.

Rozpočty na roky 2017 a 2018 sú zostavené ako prebytkové.

**Celkovo možno skonštatovať, že rozpočty na rok 2016 až 2018 spĺňajú zákonné požiadavky kladené na rozpočet v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004.**

## PRÍJMOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

### A. Rozpočet bežných príjmov

Rozpočet bežných príjmov na rok 2016 je nastavený na predpokladanú hodnotu dosiahnutých výdavkov v roku 2015 s miernym znížením o 21 343 € (1,2 %).

Vývoj bežných príjmov:

Rok	Schválený rozpočet bežných príjmov	Skutočnosť plnenia bežných príjmov
<b>2015</b>	1 586 952	1 739 412,00
<b>2014</b>	1 518 953	1 614 323,33
<b>2013</b>	1 402 752	1 450 230,25
<b>2012</b>	1 272 308	1 402 630,69
<b>2011</b>	1 262 698	1 291 907,00

Výnos dane z príjmov fyzických osôb (ďalej len FO) poukazovaných obciam je nastavený podľa východiskových štatistických údajov a rozpočtovaných podielov obcí na výnose dane z príjmov FO pre rok 2016 zverejnených MFSR. Pri miestnych daniach návrh rozpočtu na rok 2016 kopíruje hodnotu predpokladaných príjmov z miestnych daní za obdobie roku 2015. V roku 2016 sa plánuje pristúpiť k exekúcií daňových nedoplatkov, čo by pri priaznivom vývoji mohlo reálne zvýšiť hodnotu dosiahnutých príjmov z miestnych daní a vytvoriť tak rezervu pre prípadné zvýšenie výdavkovej časti rozpočtu.

Pri nedaňových príjmoch, sa v roku 2016 počíta už so zapojením príjmov z prenájmu strojov (Zberný dvor) v odhadovanej výške 5 000 €.

## B. Rozpočet kapitálových príjmov

V návrhu rozpočtu na rok 2016 a rozpočtami na rok 2017 a 2018 sa nepočíta s kapitálovými príjmami.

## VÝDAVKOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

### A. Rozpočet bežných výdavkov

Návrh rozpočtu bežných výdavkov pre rok 2016 je vo výške **1 620 282 €**, a teda iba mierne prevyšuje hodnotu predpokladaných bežných výdavkov v roku 2015.

Prehľad vývoju bežných výdavkov podľa programov

	2012	2013	2014	2015*	2016 návrh
01 – Všeobecné verejné služby	179 044	190 669	196 389	238 930	<b>257 100</b>
02 – Civilná ochrana	591	967	1 042	1 150	<b>1 150</b>
03 – Policajné služby, požiarna ochrana	57 869	57 193	77 551	75 083	<b>79 010</b>
04 – Všeobecná ekonomická oblasť	102 458	120 299	129 120	148 029	<b>136 786</b>
05 – Ochrana životného prostredia	95 497	97 955	90 822	97 242	<b>109 840</b>
06 – Občianska vybavenosť	35 720	19 112	15 000	11 600	<b>12 650</b>
07 – Zdravotníctvo	17 522	29 114	30 980	18 370	<b>20 000</b>
08 – Športové, kultúrne a spol. služby	60 818	66 672	71 360	77 342	<b>91 300</b>
09 – Vzdelávanie	679 495	783 152	824 861	815 908	<b>799 516</b>
10 – Sociálne služby	39 059	43 256	60 320	127 008	<b>112 930</b>

\*predpoklad

Návrh rozpočtu bežných výdavkov pre rok 2016 možno hodnotiť ako reálny a odrážajúci zámery obce pre nasledujúce obdobie. Hlavné zmeny rozpočtu bežných výdavkov reflektujú pracovnoprávne zmeny (prijatie pracovníka archívu, zberného dvora, strojníka JCB, zvýšenie mzdy pracovníkom úseku hospodárskej činnosti, zmena úväzku účtovníčky) zníženie výdavkov na opravu ciest (v minulom roku vyčlenených 44 620 €, pre rok 2016 navrhovaných 3 000 €), zhodnotenie objektov (obecný úrad úprava priestorov 9 000 €, kultúrny dom – nákup nových stoličiek a stolov, vyčlenených 10 000 €) ako aj zmenu dotačnej politiky obce – vyčlenená rezerva na dotácie podľa jednotlivých programov.

Hoci je bežný rozpočet nastavený ako prebytkový s prebytkom 25 787 €, odporúčam jeho dôsledné dodržanie a nezvyšovanie bežných výdavkov aj vzhľadom na plánované investičné akcie obce (rekonštrukcia domu smútku a projekt kanalizácie).

Porovnanie schválených rozpočtov s dosiahnutou skutočnosťou podľa rokov:

Rok	Schválený rozpočet bežných výdavkov	Skutočnosť plnenia bežných výdavkov
<b>2015</b>	1 428 315	1 610 662*
<b>2014</b>	1 378 249	1 526 039
<b>2013</b>	1 265 892	1 408 402
<b>2012</b>	1 266 508	1 271 012
<b>2011</b>	1 130 556	1 275 619
<b>2010</b>	1 201 967	1 166 916
<b>2009</b>	1 228 047	1 302 991

\*predpoklad

### **B. Rozpočet kapitálových výdavkov**

V návrhu rozpočtu kapitálových výdavkov sa v roku 2016 počíta s výdavkami na zostavenie projektovej dokumentácie na kanalizáciu vo výške 12 000 €.

### **C. Výdavkové finančné operácie**

V roku 2016 sa počíta so splatením istiny úveru vo výške 60 000 € v zmysle dodatku č. 2 zmluvy o úvere č. 23/003/12 zo dňa 21.2.2014 (splácanie úveru v rovnomerných mesačných splátkach 5 000 €). Zvyšná čiastka 20 000 € bude splatená v roku 2017.

### **ZÁVER – ZHRNUTIE**

Návrh viacročného rozpočtu Obce Tekovské Lužany na roky 2017 – 2018 a návrh rozpočtu Obce na rok 2016 plne rešpektuje všetky právne normy a procesné podmienky súvisiace s prípravou rozpočtu Obce. A teda odporúčam po prerokovaní schváliť rozpočet na rok 2016 a zobrať na vedomie rozpočet na roky 2016 a 2017.

V Tekovských Lužanoch dňa 17.12.2015

.....  
(JUDr. Marek Keller)