

KONTROLA DODRŽANIA ZÁKONA O VEREJNOM OBSTARÁVANÍ

PROJEKT: REKONŠTRUKCIA BUDOVY OBECNÉHO ÚRADU

Predmet kontroly: Kontrola dodržania zákonného postupu podľa zákona č. 25/2006 o verejnom obstarávaní.

Kontrola bola vykonaná v termíne 13.5 – 26.5.2015

Správu predkladám v súlade s plánom kontrolnej činnosti.

Projekt rekonštrukcie obecného úradu Tekovské Lužany

Číslo výzvy: 16/PRV/MAS14

Kód projektu: 441141300067

Verejný obstarávateľ – obec Tekovské Lužany (ďalej len obec) určil dňa 7.8.2013 predpokladanú cenu zákazky na základe rozpočtu projektanta (Ing. Miroslav Garaj) vo výške 65 906,60 € bez DPH. Zodpovedná osoba pre verejné obstarávanie projektu: Silvia Matušková.

Vzhľadom na predpokladanú hodnotu zákazky (65 906,60 €) bol zákazka určená ako podlimitná podľa § 4 ods. 3 písm. b) bod 2. Zákona č. 25/2006 o verejnom obstarávaní (v znení zmien účinných od 1.7.2013).

Výzva na predkladanie ponúk (14052 – WYP) bola odoslaná dňa 7.8.2013 a zverejnená vo vestníku verejného obstarávania dňa 13.8.2013. Lehota na predkladanie ponúk bola určená do 30.8.2013. V zmysle § 100 ods. 5 sa výzva po uverejnení posielala najmenej trom vybraným záujemcom. Obec preukazuje dátum odoslania výzvy.

Obec poslala výzvu:

MLADOSTAV, spol. s r.o.

DEDRA s.r.o.

MOCOOP, spol. s r.o.

Súťažné podklady prevzali 14 záujemcovia. O záujemcoch sa viedla evidencia v súlade s § 34 ods. 15 zákona o verejnom obstarávaní.

Ponuky odovzdalo 8 uchádzačov. Na základe súťažných podkladov ako aj výzvy na predloženie ponúk bolo určené otváranie v časti „ostatné“ na 30.8.2013 o 9 hod. Jeden z uchádzačov – KANGO s.r.o. nesplnil podmienky účasti a bol vylúčený. Otváranie ponúk v časti „kritéria“ sa uskutočnilo 10.9.2013. Víťaznú ponuku predložila spoločnosť LEVSTAV – LEVICE s. r.o. vo výške 48 991,93 € bez DPH.

Dňa 13.9.2013 víťazný uchádzač spoločnosť LEVSTAV – LEVICE s.r.o. odstúpila od predloženej ponuky z kapacitných dôvodov. Víťazným uchádzačom sa tak stal MLADOSTAV, spol. s r.o. s cenovou ponukou 49 775,39 € bez DPH (zápisnica z vyhodnotenia ponúk zo dňa 13.9.2013). S víťazným uchádzačom bola uzavretá zmluva

o dielo č. 46/2013 dňa 30.9.2013. Zmluva sa menila dodatkom č. 1 dňa 19.12.2014. Cena nerozpočtovaných prác 11 579,32 € s DPH (schválené uznesením OZ č. 33 zo 17.12.2014). Financovanie projektu je zabezpečené vo výške 49 775,39 € nenávratným finančným príspevkom (zmluva a poskytnutí nenávratného finančného príspevku č. 1400067 zo dňa 7.11.2014).

KONTROLNÉ ZISTENIA:

Kontrolné zistenie č. 1

Zákazka bola vyhodnotená ako podlimitná v zmysle § 4 ods. 3 písm. b) bod 2 zákona o verejnom obstarávaní. Vzhľadom na fakt, že predmet zákazky nespĺňal kritériá bežnej dostupnosti na trhu postupuje sa podľa § 100 až 102 (§ 91 ods. 1 písm. b). Pravidlá na prekladanie ponúk ako aj ich otváranie sa líšia pri týchto zákazkách podľa toho, či môže podať námietky aj iná osoba, než orgán štátnej správy, alebo nie (§ 100 ods. 1 písm. f) bod 1 a 2). V zmysle § 140 námietky nemožno podať (okrem orgánu štátnej správy) pri podlimitných zákazkách podľa § 91 ods. 1 písm. b) pri ktorých verejný obstarávateľ postupoval podľa § 100 až 102, ak je predpokladaná hodnota zákazky rovná alebo nižšia, než 40 000 € ak ide o dodanie tovaru alebo poskytnutie služieb a 200 000 € ak ide o uskutočnenie stavebných prác.

Zákazka bola nesprávne identifikovaná ako zákazka pri ktorej môže podať námietky aj iná osoba a teda sa postupovalo v zmysle § 100 ods. 1 písm. f) bod 1. Na predkladanie ponúk sa tak chybné použil postup podľa § 39 a na otváranie ponúk § 41, pričom sa mal použiť postup podľa § 100 ods. 6:

Ak ide o zákazku, pri ktorej nemôže podať námietky iná osoba, než orgán štátnej správy podľa § 137 ods. 2 písm. b),

a) verejný obstarávateľ je povinný umožniť účasť na otváraní ponúk všetkým uchádzačom, ktorí predložili ponuku v lehote na predkladanie ponúk,

b) pred otvorením ponúk sa overí neporušenosť ponúk,

c) verejný obstarávateľ alebo komisia zverejní obchodné mená, sídla alebo miesta podnikania všetkých uchádzačov a ich návrhy na plnenie kritérií, ktoré sa dajú vyjadriť číslou, určených verejným obstarávateľom na vyhodnotenie ponúk; ostatné údaje uvedené v ponuke sa nezverejňujú,

d) každú otvorenú ponuku komisia označí poradovým číslom v tom poradí, v akom bola predložená,

e) verejný obstarávateľ najneskôr do piatich dní odo dňa otvárania ponúk pošle všetkým uchádzačom, ktorí predložili ponuky v lehote na predkladanie ponúk, zápisnicu z otvárania ponúk; zápisnica obsahuje údaje zverejnené podľa písmena c),

f) ak je ponuka predložená elektronicky, musí byť predložená v oznámených formátoch kódovania a šifrovania dokumentov a komunikačných formátoch a tak, aby obsah ponuky bolo možné sprístupniť až po uplynutí lehoty na predkladanie ponúk, pričom otváraním ponúk sa rozumie sprístupnenie ponuky komisii; verejný obstarávateľ vylúči uchádzača, ak obsah jeho ponuky nie je možné sprístupniť.

Pri takomto postupe sa ponuky uchádzačov posielajú v jednej obálke (tzv. jednoobáľkový systém) a nie v 2 obáľkach v delení na „ostatné“ (doklady preukazujúce splnenie podmienok na účasť na verejnom obstarávaní) a „kritéria“ (cenová ponuka). Rovnako teda aj otváranie obáľok prebieha v jeden deň a nie zvlášť pre hodnotenie splnenie podmienok účasti uchádzačov vo verejnom obstarávaní (v danom obstarávaní sa uskutočnilo dňa 30.8.2013) a ďalej pre vyhodnotenie ponúk (uskutočnené dňa 10.9.2013). Verejný obstarávateľ je ďalej povinný umožniť účasť na otváraní ponúk všetkým uchádzačom, ktorí predložili ponuku v lehote a vzhľadom na to, že sú doklady v jednej obáľke znamená to účasť aj na vyhodnocovaní splnenia podmienok účasti a nie len na otváraní ponúk v časti „kritéria“ tak ako sa to uskutočnilo.

Kontrolné zistenie č. 2

V zmysle § 100 ods. 5 sa výzva na predkladanie ponúk posielala najmenej trom vybraným záujemcom, pričom dátum odoslania preukazuje verejný obstarávateľ. Pri jednom uchádzačovi chýba doklad o zaslaní výzvy.

V Tekovských Lužanoch dňa 26.5.2015

.....
JUDr. Marek Keller