

KONTROLA POSKYTNUTIA A POUŽITIA DOTÁCIÍ ZA ROK 2014

Predmet kontroly: Kontrola dodržania zákonných ustanovení upravujúcich oblasť poskytovania a použitia dotácií, kontrola dodržania všeobecne záväzného nariadenia obce o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Tekovské Lužany a kontrola použitia a zúčtovania dotácie.

Kontrolované obdobie: 2014

Kontrola bola vykonaná v termíne 2.3 – 27.4.2015

Správu predkladám v súlade s plánom kontrolnej činnosti.

V zmysle § 7 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy možno dotáciu poskytnúť:

- A. Právnickým osobám ktorých zakladateľom je obec, na konkrétne úlohy a akcie vo verejnom záujme alebo v prospech rozvoja územia obce
- B. Inej obci, alebo VÚC za podmienok upravených v § 7 ods. 2
- C. PO a FO podnikateľovi ktorí majú sídlo, resp. trvalý pobyt na území obce alebo pôsobia, vykonávajú činnosť na území obce alebo poskytujú služby obyvateľom obce len na podporu všeobecne prospešných služieb, všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov, na podporu podnikania a zamestnanosti.

V roku 2014 obec Tekovské Lužany poskytla dotácie nasledovným subjektom:

DHZ Tekovské Lužany.....	9 100 €
TJ Družstevník.....	7 672 €
Stolnotenisový klub Tekovské Lužany.....	400 €
Tamburášsky súbor.....	678 €
Špeciálna kynologická záchranná služba.....	50 €
OZ Military Historical Museum.....	300 €
Spevokol.....	69,30 €
Červený kríž.....	2 582 €
Spolu	20 851,3 €

POSKYTOVANIE DOTÁCIÍ PODĽA ZÁKONA č. 231/1999 O ŠTÁTNEJ POMOCI

Uvedený zákon sa aplikuje v prípade poskytnutia pomoci podnikateľovi v akejkoľvek forme (teda zahŕňa aj formu dotácií vid'. § 5 ods. 1 a), ktorá sa poskytuje na podporu podnikania alebo v súvislosti s ním. V roku 2014 nebola poskytnutá takáto dotácia.

KONTROLA PROCESU POSKYTOVANIA DOTÁCIÍ PODĽA ZÁKONA O ROZPOČTOVÝCH PRAVIDLÁCH ÚZEMNEJ SAMOSPRÁVY

Obec upravila podmienky poskytovania dotácií vo všeobecnom záväznom nariadení o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Tekovské Lužany z 26.2.2008 (ďalej len VZN).

Obec poskytuje dotácie len na základe písomnej žiadosti spĺňajúcej náležitosti podľa čl. III § 7 a 8 VZN.

V zmysle čl. III § 12 bod. 1 VZN obec poskytuje dotácie na základe písomnej zmluvy. Medzi obcou ako poskytovateľom dotácie a žiadateľom ako príjemcom dotácie sa vždy uzatvára písomná zmluva o poskytnutí dotácií (čl. III § 13 bod. 1 VZN).

V rámci vykonanej kontroly bolo zistené, že obec neuzatvorila písomnú zmluvu s prijímateľmi dotácie tak ako si to sama vymedzila vo VZN. Uzavretie zmluvy má predovšetkým význam pre konkrétne vymedzenie účelu použitia dotácie ako aj iných náležitostí (termín čerpania, termín zúčtovania a pod.). Na neuzatváranie zmlúv s prijímateľom dotácie som upozorňoval už v rámci predchádzajúcej kontroly (kontrola poskytnutia a použitia dotácií vyčlenených športovému klubu TJ Družstevník, správa bola predložená na 25 zasadnutí OZ konanom dňa 26.2.2014).

Obec stanovila prísne formálne podmienky aj pre oblasť **tvorby zdrojov a ich prerozdelenia**. Podľa VZN obec by mala postupovať nasledovne: Vyčlenenie objemu finančných prostriedkov určených na dotácie z ktorých sa následne rozhodne ktorým subjektom budú dotácie rozdelené na základe predloženia žiadosti v stanovenom termíne určenom na predkladanie žiadostí. Žiadosti sa prijímajú odo dňa zverejnenia informácie o prideľovaní dotácií do 30 dní, spravidla do 31.1. V skutočnosti sa však dotácie poskytujú podľa potreby v priebehu roka (čo by nevadilo pri potrebe sponzorovania konkrétnej akcie, avšak nie pri dotáciách ktoré sú určené na činnosť určitého subjektu) a taktiež sa ani nevyčleňuje konkrétny objem finančných prostriedkov určených na dotácie pri tvorbe rozpočtu.

V zmysle uvedeného možno skonštatovať, že obec nepostupuje v súlade s platným VZN o poskytovaní dotácií.. Upozorňujem na fakt, že zákon splnomocnil obec na úpravu podmienok poskytovania dotácie, pričom určil len základné pravidlá a na vymedzenie konkrétnych podmienok splnomocnil obec aby si ich stanovila takým spôsobom ktorý by jej vyhovoval.

KONTROLA ZVEREJŇOVANIA INFORMÁCIÍ O POSKYTNUTÝCH DOTÁCIACH

V zmysle § 16 ods. 5 písm. e) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je obec povinná uviesť prehľad o poskytnutých dotáciách v záverečnom účte, ak nie sú zverejnené iným spôsobom. Vzhľadom na to, že záverečný účet obce za obdobie 2014 ešte nebol zostavený nie je možné skontrolovať splnenie tejto povinnosti.

Obci však vyplýva povinnosť aj podľa § 18 ods. 2 zákona č. 300/2008 o organizácií a podpore športu a to zverejniť každý rok prijímateľov a výšku dotácií na šport vyčlenených a poskytnutých zo svojho rozpočtu spôsobom umožňujúcim hromadný prístup. Pričom zákon pre vymedzenie termínu „hromadný prístup“ odkazuje na zákon č. 211/2000 o slobodnom prístupe k informáciám, kde je vymedzený ako prístup neobmedzeného okruhu žiadateľov pomocou telekomunikačného zariadenia, najmä prostredníctvom siete internetu. Túto povinnosť si obec nesplnila, nakoľko uvedenie informácie len v rozpočte, ktorý je zverejnený na internetovej stránke obce nemožno považovať za dostačujúci aj vzhľadom na fakt, že na stránke obce je vytvorený samostatný odkaz na oblasť športu, kde by sa táto informácia jednoznačne mala nachádzať. Na nesplnenie tejto povinnosti som poukazoval aj pri predchádzajúcej kontrole (kontrola poskytnutia a použitia dotácií vyčlenených športovému klubu TJ Družstevník, správa bola predložená na 25 zasadnutí OZ konanom dňa 26.2.2014).

KONTROLA POUŽITIA POSKYTNUTÝCH DOTÁCIÍ

V rámci kontroly použitia dotácie som sa zameril na dodržanie časovosti, účelnosti a hospodárnosti použitia dotácie.

Dodržanie princípu časovosti použitia dotácie

Dotáciu možno použiť len do konca príslušného rozpočtového roka. Výnimku z uvedeného pravidla stanovuje zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v § 13 ods. 3 v zmysle ktorej, obec môže povoliť výnimku z časového použitia dotácie na základe odôvodnenej žiadosti.

V rámci vykonanej kontroly bolo zistené porušenie uvedeného pravidla pri dotáciách poskytnutých DHZ Tekovské Lužany. V roku 2014 bola poskytnutá DHZ dotácia vo výške 9 100 € z toho použitých v roku 2014 bolo len 6 022,35 €. V roku 2015 sa z dotácie uhradila faktúra vo výške 1 514,60 € (fa. 2015018) a na účte DHZ ostalo 2 343,51 € z toho nevyčerpaná dotácia poskytnutá od obce Tekovské Lužany vo výške 1 563,05 €. Obci nebola doručená žiadosť o povolenie výnimky z časového použitia dotácie. Na základe uvedeného možno skonštatovať porušenie finančnej disciplíny podľa § 31 ods. 1 písm. c) a e) zákona č. 523/2004.

Zúčtovanie dotácie je žiadateľ povinný vykonať písomne do 30 dní od ukončenia akcie, najneskôr do 31. januára nasledujúceho roku. V odôvodnených prípadoch možno požiadať o predĺženie termínu zúčtovania. Oneskorené zúčtovanie bez predchádzajúceho písomného súhlasu s predĺžením termínu vyúčtovania je dôvodom na sankčné postihy. Ak prijímateľ dotácie nepredloží zúčtovanie obec v zmysle čl. V §17 ods. 7. VZN okamžite požiada o vrátenie celej dotácie. Na porušenie finančnej disciplíny sa vzťahuje aj § 31 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Vzhľadom na uvedené možno skonštatovať nedodržanie nastavených podmienok podľa VZN, nakoľko doklady k vyúčtovaniu dotácie mi boli pri niektorých subjektoch poskytnuté až v priebehu apríla. Preto upozorňujem, hlavne do budúcnosti, nakoľko táto situácia sa opakovala

aj pri predchádzajúcej kontrole (týka sa to subjektu TJ Družstevník), na dôsledné dodržiavanie nastavených pravidiel použitia dotácií.

Dodržanie princípu účelnosti a hospodárnosti použitia dotácie

Vymedzenie účelu použitia dotácie býva väčšinou vyšpecifikované v zmluve o poskytnutí dotácie. Keďže obec v roku 2014 nepostupovala týmto spôsobom a neuzatvárala zmluvy s prijímateľmi dotácie, možno splnenie účelnosti použitia dotácie kontrolovať, len v znení schválených uznesení na základe ktorých boli poskytnuté.

- I. TJ Družstevník – schválenie výšky fin. prostriedkov na rok 2014 sa uskutočnilo v rámci schválenia rozpočtu (vo výške **5 100 €**), účel použitia dotácie nebol určený.

Skutočná celková suma poskytnutých fin. prostriedkov.....	7 672,1 €
Z toho: Dotácia.....	7 045 €
Priama úhrada výdavkov pre TJ.....	627,10 €

Výdavky TJ:

Cestovné výdavky.....	2 080,60 €
Poplatky ZsFZ, ObFZ.....	4 903,26 € (+ 627,10 €)
Drobné nákupy.....	215,61 €
Bankové poplatky.....	71,60 €
Spolu	7 271,07 €

- II. DHZ Tekovské Lužany – uznesenie č. 578 z 25.6.2014 schválenie dotácie pre DHZ na nákup vybavenia vo výške **7 800 €**. Poskytnuté dotácie **9 100 €**.

Použitie dotácie.....	7 536,95 € (z toho v roku 2015 1 514,60 €)
Zostatok dotácie.....	1 563,05 €

Dotácia bola použitá v súlade s uznesením na nákup vybavenia a výstroja pre DHZ.

- III. Stolnotenisový klub Tekovské Lužany - dotácia schválená v rámci schválenia rozpočtu vo výške **400 €**. Z dotácie bola hrazená časť cestovných nákladov na turnaje.

- IV. Špeciálna kynologická záchranná služba – Žiadosť o finančný príspevok z 29.7.2014, vyčlenené 50 €.

Dodrżanie účelu použitia dotácií som nekontroloval u subjektov, ktorým bola dotácia poskytnutá spôsobom priamej úhrady faktúry:

Tamburáš.....678 € (úhrada faktúry za prepravné)
Červený kríž.....2 582 € (úhrada faktúry za letný tábor detí)
Spevokol.....69,30 €

V roku 2014 obec vyčlenila finančné prostriedky aj na podporu kultúrno – historického podujatia ktoré sa konalo 17.8.2014 v Pohronskom Ruskove, organizované OZ Military Historical Museum sumou 300 €.

.....

Hl. kontrolór JUDr. M. Keller